



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR SECRETAR GENERAL Nr. <u>2/2009</u> 20 <u>22</u> Luna <u>08</u> Ziua <u>11</u>

Nr. 9523/2022
08. AUG. 2022

**Către: DOAMNA SILVIA-CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de
3 august 2022

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:**

1. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (Plx. 345/2022);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2011 a Educației Naționale (Plx.319/2022);*
3. *Proiectul de lege pentru modificarea art.151 alin.(8) din Legea nr.127/2019 privind sistemul public de pensii (Bp.146/2022, Plx.334/2022);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2011 a educației naționale (Plx.316/2022);*
5. *Propunerea legislativă pentru modificarea art.156 din Legea 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență (Bp.190/2022, Plx.388/2022).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii educației naționale nr. 1/2011*, inițiată de domnul senator USR Ștefan Pălărie împreună cu un grup de parlamentari USR (**Plx. 345/2022**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea articolului 104 din *Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul creării posibilității ca excedentul bugetar din finanțarea de bază rezultat la finalul anului fiscal să poată fi cheltuit pentru dezvoltarea bazei materiale în beneficiul comunității școlare.

II. Observații

1. Potrivit prevederilor art. 104 alin. (2) din *Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, finanțarea de bază se asigură din bugetul de stat, pentru o serie de articole de cheltuieli, în funcție de care se calculează costul standard per elev/preșcolar/antepreșcolar, după cum urmează:

a) cheltuieli cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora, prin bugetul Ministerului Educației;

b) cheltuieli cu pregătirea profesională, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, prin bugetele locale;

c) cheltuieli cu evaluarea periodică a elevilor, din sume defalcate din taxa pe taxa pe valoarea adăugată, prin bugetele locale;

d) cheltuieli cu bunuri și servicii, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, prin bugetele locale;

și se realizează astfel:

- de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației, potrivit prevederilor art. 39 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare*, pentru cheltuielile de personal¹;

- de la bugetul de stat, din sume defalcate din TVA, prin bugetele locale, pe baza și în limitele costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, conform prevederilor alin. (1[^]1) al art. 1 din *Hotărârea Guvernului nr. 72/2013 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev și stabilirea finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, care se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din TVA prin bugetele locale, pe baza costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, pentru cheltuielile prevăzute la articolul bugetar 20.01 "Bunuri și servicii" - "Finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, pentru cheltuielile cu pregătirea profesională, a cheltuielilor cu evaluarea periodică a elevilor, precum și a cheltuielilor prevăzute la articolul bugetar "bunuri și servicii" se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, prin bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar de stat."*

Cheltuielile cu obiectele de inventar (articol bugetar 20.05 "Bunuri de natura obiectelor de inventar") și reparațiile curente (articol bugetar 20.02 "Reparații curente") se finanțează din bugetele locale, din veniturile proprii ale unităților administrativ teritoriale.

Față de cele menționate mai sus, cheltuielile cuprinse în prezenta inițiativă legislativă fac parte din titluri de cheltuieli diferite și se finanțează din surse de finanțare diferite, respectiv din bugetul de stat și din bugetele

¹ „(1) Prin derogare de la prevederile art. 104 alin. (2) din *Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, începând cu anul 2018, din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației Naționale, se asigură, pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat, finanțarea cheltuielilor cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, inclusiv plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială, precum și contribuțiile aferente acestora, precum și diferențele salariale prevăzute la art. 1 și 2 din *Legea nr. 85/2016 privind plata diferențelor salariale cuvenite personalului didactic din învățământul de stat pentru perioada octombrie 2008 – 13 mai 2011*. (...)

(3) Atunci când, la nivelul unor unități de învățământ, sumele repartizate în baza costului standard sunt insuficiente pentru plata drepturilor prevăzute la alin. (1), inspectoratele școlare pot efectua redistribuirii ale acestor sume între unități de învățământ de pe raza județului/municipiului București sau pot proceda la alocarea sumelor rămase nerepartizate, după caz.”

locale, și potrivit prevederilor legale în vigoare, bugetul se întocmește și se aprobă pe surse de finanțare.

Mai mult, introducerea alin. (2²) la art. 104 din *Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, ar face inaplicabile prevederile alin. (5¹) al art. 104 din același act normativ, care stipulează următoarele: "În cazuri excepționale, atunci când sumele repartizate în baza standardelor de cost nu asigură plata drepturilor prevăzute la alin. (2) lit. a) – d) la unele unități de învățământ cu personalitate juridică, în cadrul sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată aprobate județului/municipiului București prin legea bugetului de stat, direcțiile regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice, respectiv a municipiului București, cu asistența tehnică de specialitate a inspectoratelor școlare, pot efectua redistribuiri ale sumelor repartizate pe comune, orașe, municipii și sectoare ale municipiului București cu această destinație sau pot proceda la repartizarea sumelor rămase nerepartizate, după caz", situație care ar conduce la neasigurarea cheltuielilor de personal în unele școli.

În cazul sumelor prevăzute la lit. a) a alin. (2) al art. 104 din *Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, creditele bugetare aferente cheltuielilor respective se repartizează de către Ministerul Educației pe inspectorate școlare în vederea repartizării pe unități de învățământ.

În situația în care, atunci când la nivelul unor unități de învățământ sumele repartizate în baza costului standard sunt insuficiente, inspectoratele școlare pot efectua redistribuiri ale acestor sume între unități de învățământ de pe raza județului/municipiului București sau pot proceda la alocarea sumelor rămase nerepartizate unor unități de învățământ de pe raza unor județe diferite se realizează de către Ministerul Educației.

Potrivit *Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prin legile bugetare anuale se prevăd și se aprobă creditele bugetare pentru cheltuielile fiecărui exercițiu bugetar, precum și structura funcțională și economică.

De asemenea, conform *Legii nr. 500/2002*, alocațiile pentru cheltuielile de personal aprobate pe ordonatori principali de credite și, în cadrul acestora, pe capitole, nu pot fi majorate și nu pot fi virate și utilizate la alte articole de cheltuieli.

Ca urmare, propunerea ca excedentul fondurilor alocate pentru cheltuieli de natură salarială (cheltuieli cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora) să poată fi utilizat pentru alte destinații încalcă prevederile *Legii nr. 500/2002*.

2. Potrivit prevederilor art. 58 alin. (1) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, „Excedentul anual al bugetului local rezultat la încheierea exercițiului bugetar, pe cele două secțiuni, după efectuarea regularizărilor în limita sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat prevăzute la art. 6 lit. a), a celor exceptate la art. 6 lit. b) și a transferurilor din bugetul de stat sau din alte bugete, precum și după achitarea plăților restante, se raportează în exercițiul financiar următor și se utilizează, în baza hotărârilor autorităților deliberative, astfel:

a) ca sursă de finanțare a cheltuielilor secțiunii de dezvoltare;

b) pentru acoperirea temporară a golurilor de casă provenite din decalajele între veniturile și cheltuielile secțiunilor de funcționare și dezvoltare în anul curent, în limita disponibilului rezultat în urma aplicării prevederilor lit. a);

c) pentru acoperirea definitivă a eventualelor deficite ale secțiunilor de funcționare și dezvoltare, după caz, la sfârșitul exercițiului bugetar”.

Având în vedere că:

- excedentul se calculează ca diferență între veniturile și cheltuielile unui buget;

- unitățile de învățământ de stat, potrivit prevederilor art. 19 din *Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, au personalitate juridică;

- finanțarea unităților de învățământ se asigură integral din bugetul local, ele fiind ordonatori terțiari de credite cu buget doar de cheltuieli;

- sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru finanțarea învățământului preuniversitar sunt venituri „ale bugetului local”, adică se înregistrează în conturi deschise pe codul de înregistrare fiscală al ordonatorului principal de credite, considerăm că propunerea este inaplicabilă atât la nivelul unităților de învățământ, cât și al oricăror altor instituții finanțate integral din bugetul local, în contextul în care veniturile sunt înregistrate pe codul de înregistrare fiscală al ordonatorului principal, iar cheltuielile pe cel al ordonatorului terțiar.

Precizăm că intenția de reglementare contravine prevederilor *Legii nr. 273/2006*, lege organică, ce stabilește principiile, cadrul general și procedurile privind formarea, administrarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice locale, stabilind reguli a căror implementare presupune reconstruirea întregului sistem de finanțare a instituțiilor de la nivel local.

De asemenea, considerăm că introducerea, în *Legea nr. 1/2011* a unor prevederi care determină nerespectarea unor prevederi din alte acte normative contravine prevederilor *Legii nr. 24/2000 privind normele de*

tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

3. Semnalăm faptul că, pe circuitul legislativ parlamentar se află mai multe inițiative legislative având ca obiect modificarea și completarea *Legii nr. 1/2011* (unele inițiate de aceiași parlamentari), astfel încât, pentru asigurarea concentrării materiei în reglementări unice, s-ar impune conexarea acestor inițiative.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.

Cu stimă,

Nicolae ~~Ion~~ CIUCĂ

/ PRIM-MINISTRU


Domnului deputat Ion Marcel CIOLACU

Președintele Camerei Deputaților